



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

VINCULADO AO DFD Nº 038/2025

OBJETO: Registro de Preços para aquisição de óculos de grau, incluindo armação e lentes, para atendimento dos pacientes do Programa Auxílio de Óculos de Grau.

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

O Programa Auxílio de Óculos de Grau, executado por profissionais de Serviço Social atende a pacientes residentes em Lages SC. Estes são encaminhados por médicos oftalmologistas da rede SUS. Também de consultórios particulares com convênios Institucionais. Tem por objetivo proporcionar acesso aos usuários que não possuem condições financeiras de adquirir seus óculos. Dessa forma atendendo o usuário que possui cadastro no CADÚNICO, realizando a sua inclusão e propiciando o acesso aos seus direitos.

O estudo acompanhou a demanda do ano anterior conforme tabela abaixo:

Nº	Item	Jul/ 24	Ago/ Set/ Out/24	Nov/ Dez/ 24	Jan/ Fev/ 25	Mar/ 25	Abr/ Mai/ 25	Jun/ 25	Jul/ 25	Total
1	Lentes simples	9	21	2	0	0	0	0	0	32
2	Lentes bifocais	0	0	0	0	0	0	0	0	0
3	Lentes multifocais filtro uv	0	0	0	29	49	62	52	65	257
4	Lentes multifocais	31	73	15	0	0	0	0	0	119
5	Lentes alto índice normal	6	10	5	12	12	20	44	12	121
6	Lentes alto índice normal filtro uv	0	1	0	0	0	0	0	6	7
7	Lentes alto índice grau forte filtro uv	0	0	0	0	0	0	0	0	0
8	Lentes alto índice grau forte	28	35	14	0	0	0	0	0	77
	Total Atendimentos	74	140	36	41	61	82	96	83	613

A contratação se justifica devido a necessidade de fornecimento de óculos de grau (com as armações) aos munícipes que, após prescrição médica, têm como indicação a utilização de óculos de grau, contudo, devido à situação vulnerabilidade social não têm condições financeiras de adquirir tal material. Assim, objetivando dar continuidade ao tratamento e consequente melhora na qualidade de vida dos pacientes, o Município de Lages, através da Secretaria Municipal de Saúde, fornecerá o supracitado objeto à população que se encontre em fragilidade da situação socioeconômica.

Um dos princípios básicos do Sistema Único de Saúde é a Integralidade na prestação dos serviços públicos em saúde, este por sua vez, assume prioridade entre os princípios do SUS, pois significa a assistência ao usuário, em tudo o que representa sua necessidade. Isto vai desde a garantia de boas condições de visão, ser acolhido nas Unidades de Saúde, ter seus problemas resolvidos dentro do próprio município, portanto, temos que oferecer meios de diagnóstico rápido e eficaz aos profissionais de saúde. A contratação ora pretendida é para atender os pacientes da rede municipal de saúde.

É de conhecimento que a visão, não estando dentro da normalidade, pode ocasionar danos à saúde. A aquisição do item mencionado neste termo irá proporcionar uma melhor qualidade de vida a quem dele se fizer necessário.

2. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

(x) O objeto em questão consta no PCA de 2025.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Poderão participar do certame as empresas interessadas que possuem experiência no fornecimento dos materiais a serem cotados, garantindo assim o melhor atendimento às necessidades desta secretaria.

Os materiais serão adquiridos de forma fracionada, conforme necessidade do setor.

Os materiais deverão ser fornecidos com qualidade, em conformidade com o INMETRO e com as recomendações contidas nas normas da ABNT no que couber, podendo ser recusados, segundo avaliação do contratante, nos casos em que os mesmos se apresentarem de modo insatisfatório:

a) O prazo de entrega, do objeto licitado deverá ser de até 15 (quinze) dias, a contar do recebimento da ordem de compra.

b) Os produtos deverão ser entregues no setor de Serviço Social, anexo a Farmácia Central, conforme especificações contidas na solicitação de compra.

A contratação será realizada por meio de licitação, na modalidade Pregão, na sua forma eletrônica, com critério de julgamento por menor preço, nos termos dos artigos 6º, inciso XLI, 17, § 2º, e 34, todos da Lei Federal nº 14.133/2021.



Para a prestação dos serviços pretendidos os eventuais interessados deverão comprovar que atuam em ramo de atividade compatível com o objeto da licitação, bem como apresentar todos os documentos a título habilitação, nos termos do art. 62, da Lei nº 14.133/2021.

Os produtos que forem entregues em desacordo com o especificado, deverão ser substituídos pela contratada em até 10 (dez) dias úteis e o seu descumprimento poderá acarretar sanções conforme previsto na legislação vigente.

4. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

PLANILHA DESCRITIVA			
ÓCULOS			
Nº	DESCRIÇÃO	UND	QTD
1	Armação e Lentes para Óculos - Visão Simples. Apresentação: Tamanhos adulto e infantil. Entregue em caixa plástica específica para óculos. Características: Armação de cores variadas. Lentes montadas na armação. Material da armação em acetato de celulose ou metal. Tamanhos adulto e infantil, tipo haste com agulha, tipo aro redondo, esférico ou cilíndrico, tipo apoio nariz plaqueta. Par de lentes visão simples. Em conformidade com o INMETRO e com as recomendações contidas nas normas da ABNT no que couber.	Und	200
2	Armação e Lentes para Óculos - Visão Bifocal. Apresentação: Tamanhos adulto e infantil. Entregue em caixa plástica específica para óculos. Características: Armação de cores variadas. Lentes montadas na armação. Material da armação em acetato de celulose ou metal. Tamanhos adulto e infantil, tipo haste com agulha, tipo aro redondo, esférico ou cilíndrico, tipo apoio nariz plaqueta. Par de lentes visão bifocal. Em conformidade com o INMETRO e com as recomendações contidas nas normas da ABNT no que couber.	Und	10
3	Armação e Lentes para Óculos - Visão Multifocal. Apresentação: Tamanhos adulto e infantil. Entregue em caixa plástica específica para óculos. Características: Armação de cores variadas. Lentes montadas na armação. Material da armação em acetato de celulose ou metal. Tamanhos adulto e infantil, tipo haste com agulha, tipo aro redondo, esférico ou cilíndrico, tipo apoio nariz plaqueta. Par de lentes visão multifocal. Em conformidade com o INMETRO e com as recomendações contidas nas normas da ABNT no que couber.	Und	300
4	Armação e Lentes para Óculos - Visão Multifocal - Filtro UV. Apresentação: Tamanhos adulto e infantil. Entregue em caixa plástica específica para óculos. Características: Armação de cores variadas. Lentes montadas na armação. Material da armação em acetato de celulose ou metal. Tamanhos adulto e infantil, tipo haste com agulha, tipo aro redondo, esférico ou cilíndrico, tipo apoio nariz plaqueta. Par de lentes visão multifocal com filtro U.V. Em conformidade com o INMETRO e com as recomendações contidas nas normas da ABNT no que couber.	Und	150
5	Armação e Lentes para Óculos - Alto Índice Normal. Apresentação: Tamanhos adulto e infantil. Entregue em caixa plástica específica para óculos. Características: Armação de cores variadas. Lentes montadas na armação. Material da armação em acetato de celulose ou metal. Tamanhos adulto e infantil, tipo haste com agulha, tipo aro redondo, esférico ou cilíndrico, tipo apoio nariz plaqueta. Par de lentes alto índice normal. Em conformidade com o INMETRO e com as recomendações contidas nas normas da ABNT no que couber.	Und	150

6	Armação e Lentes para Óculos - Alto Índice Normal - Filtro UV. Apresentação: Tamanhos adulto e infantil. Entregue em caixa plástica específica para óculos. Características: Armação de cores variadas. Lentes montadas na armação. Material da armação em acetato de celulose ou metal. Tamanhos adulto e infantil, tipo haste com agulha, tipo aro redondo, esférico ou cilíndrico, tipo apoio nariz plaqueta. Par de lentes alto índice normal, filtro U.V. Em conformidade com o INMETRO e com as recomendações contidas nas normas da ABNT no que couber.	Und	50
7	Armação e Lentes para Óculos - Alto Índice Grau Forte. Apresentação: Tamanhos adulto e infantil. Entregue em caixa plástica específica para óculos. Características: Armação de cores variadas. Lentes montadas na armação. Material da armação em acetato de celulose ou metal. Tamanhos adulto e infantil, tipo haste com agulha, tipo aro redondo, esférico ou cilíndrico, tipo apoio nariz plaqueta. Par de lentes alto índice grau forte. Em conformidade com o INMETRO e com as recomendações contidas nas normas da ABNT no que couber.	Und	100
8	Armação e Lentes para Óculos - Alto Índice Grau Forte - Filtro UV. Apresentação: Tamanhos adulto e infantil. Entregue em caixa plástica específica para óculos. Características: Armação de cores variadas. Lentes montadas na armação. Material da armação em acetato de celulose ou metal. Tamanhos adulto e infantil, tipo haste com agulha, tipo aro redondo, esférico ou cilíndrico, tipo apoio nariz plaqueta. Par de lentes alto índice grau forte, com, filtro U.V. Em conformidade com o INMETRO e com as recomendações contidas nas normas da ABNT no que couber.	Und	100

* Estudo das estimativas baseado na demanda dos últimos doze meses, conforme tabela na página 01.

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Considerando a necessidade descrita neste Estudo Técnico Preliminar, constatou-se a existência das seguintes soluções:

SOLUÇÃO A – Aquisição das armações e estrutura de laboratório, insumos e contratação de profissional para confecção das lentes. A presente solução demonstra-se ser inviável no momento tendo em vista que, o limite prudencial de despesas com pessoal impede a criação de novos cargos no âmbito do Município. Importante salientar ainda os custos com estruturação de local, aquisição de equipamentos de alto custo e insumos, o que seria inviável economicamente e incompatível com a demanda atual.

SOLUÇÃO B – Contratação, via procedimento licitatório, de empresa especializada para fornecimento de óculos com lentes corretiva e armação. A realização de licitação, na modalidade cabível, para contratação de empresa especializada para o fornecimento de óculos com lentes corretivas e armações demonstra-se a mais adequada para atender a necessidade apontada nas situações previstas na legislação, compatível com a demanda de pacientes. Trata-se de solução já amplamente adotada pelo Município em anos anteriores.

Das possíveis formas de contratação: procurar atas de registro de preços disponíveis para a realização de adesão; registrar intenção de registro de preços junto a outro órgão, na condição de participante ou realizar licitação própria.

Não foi encontrada intenção de registro de preços disponível para participação que atendesse as necessidades da secretaria de saúde, nem intenção de registro de preços disponível para participação, portanto a solução é a realização de licitação própria.

O valor serve apenas como base de cálculo para a estimativa apresentada neste Estudo Técnico Complementar e a equipe realizará pesquisa de preços em atendimento a Instrução Normativa 01 de 21/11/22 da Procuradoria Geral do Município de Lages, para estimar valores máximos unitários de cada item que estarão descritos no Termo de Referência. Atualmente não há outra forma de disponibilizar o fornecimento de óculos de grau, se não pela contratação de uma empresa para confecção, visto que são prescritos conforme avaliação médica, de uso individual e a longo prazo. O não uso, ou disponibilização dos óculos pode acarretar em problemas de saúde ou agravamento de condições já instaladas.

6. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

Foi estabelecido, como critério de definição de preços, a média dos valores obtidos no portal nacional de compras públicas (PNCP), incidindo sobre o cálculo um conjunto de no mínimo três preços, sendo assim o valor prévio estimado da contratação será de **R\$ 366.103,10**. (Trezentos e sessenta e seis mil, cento e três reais e dez centavos)

7. DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

Para o objeto pretendido a solução existente é a aquisição dos dispositivos para o fornecimento aos beneficiários do Programa.

Tendo como base a promoção da livre concorrência, comprovada após um amplo levantamento de mercado e consulta dos contratos de outros entes públicos, aliado ao fato dos materiais a serem adquiridos se tratarem de bens considerados comuns, a contratação deverá ser realizada na modalidade de licitação Pregão, na sua forma eletrônica, do tipo Menor Preço por item, utilizando a sistemática do Registro de Preços.

Com o objetivo de economicidade, vantajosidade e viabilizar as contratações, os pedidos serão efetivados conforme demanda.

8. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Para a presente contratação optou-se pelo não parcelamento, considerando que o objeto pretendido, quando executado por vários contratados, poderá implicar em prejuízos à Administração, sendo a solução integrada a mais vantajosa, haja vista que poderia implicar em risco de desintegração da solução caso seja dividida.

Desta forma, embora exista a possibilidade de separação dos itens, há um alto risco de prejuízo à eficiência da operação, e consequentemente a eficácia dos resultados pretendidos. Além disso, com a contratação de um único fornecedor é possível realizar o dimensionamento adequado do material necessário para a execução dos trabalhos, reduzindo perdas e ampliando a eficiência na aplicação dos materiais, ou seja, uma economia de escala.

Ademais, lidar com um único fornecedor diminui o custo administrativo de gerenciamento de todo o processo de contratação: fornecimento, tempestividade e garantias dos produtos. Por este motivo, a presente licitação será realizada em lote único, por preço global.

9. RESULTADOS PRETENDIDOS

Promover o acesso dos pacientes hipossuficientes, atendendo o disposto na Constituição Federal, que diz: “Art.196. A saúde é direito de todos e dever do Estado, garantido mediante políticas sociais e econômicas que visem à redução do risco de doença e de outros agravos e ao acesso universal e igualitário às ações e serviços para sua promoção, proteção e recuperação. ”

10. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

O Gestor exigirá que o prestador esteja de acordo, durante a contratualidade, com as exigências legais pertinentes a execução do contratado, sob pena de multa e rescisão contratual. A demanda será acompanhada pelo corpo técnico responsável devidamente capacitado para tomar as providências necessárias e possíveis para o sucesso da

contratação, incluindo o aceite de proposta, recebimento dos itens, na sua distribuição e eventuais diligências no intuito de garantir a qualidade de todo o fluxo da compra pública. Não temos outras providências a serem tomadas já que a secretaria já consta com uma estrutura e profissionais necessários para recebimento e distribuição dos óculos para os pacientes.

11. DESCRIÇÃO DE POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

Não há impactos ambientais resultantes desta contratação, no entanto a contratada deverá observar para o transporte e distribuição, acondicionar os materiais em embalagens com o menor volume possível, que utilize materiais recicláveis, de forma a garantir a máxima proteção durante o transporte e o armazenamento.

12. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO

Com a efetivação da contratação, o principal benefício é a disponibilidade dos itens que atendam toda e qualquer demanda conforme a necessidade dos pacientes atendidos.

Considerando que a alternativa mais adequada para o setor é a contratação via pregão eletrônico;

Considerando o levantamento de mercado realizado, que constatou a existência de fornecedores aptos a participarem do certame licitatório, com possibilidade de garantirmos o melhor preço.

Considerando a justificativa apresentada para a contratação e o levantamento das demandas, esta equipe de planejamento considera viável o seguimento da contratação.

13. RESPONSÁVEIS

Esse documento foi elaborado por:

Lages (SC), 24 de setembro de 2025.

Gilson Capistrano Correa
Gerente de Compras e Licitações
gilson.correa@saudelages.sc.gov.br