



SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE

UNIÃO DA VITÓRIA - PR



PARECER PREGOEIRO

JULGAMENTO DE IMPUGNAÇÃO

REFERENTE:	EDITAL DE PREGÃO ELETRÔNICO N.º 96/2022 – PROCESSO ADMINISTRATIVO N.º 195/2022
OBJETO:	Registro de preços para aquisição de medicamentos e insumos farmacêuticos, elencados pela REMUME, adquiridos para dispensação direta a população e distribuição para as Unidades de Saúde do Município de União da Vitória - Paraná, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas neste edital e seus anexos.

O Município de União da Vitória, Estado do Paraná, neste ato representado por sua Pregoeira, designada pelo Decreto n.º 259/2021, em razão da **IMPUGNAÇÃO** ao edital do **Pregão Eletrônico n.º 96/2022 – Processo Administrativo n.º 195/2022**, interposta pela empresa **DIMASTER COMÉRCIO DE PRODUTOS HOSPITALARES LTDA**, por intermédio da Sra. Suema Tussi Brunello, vem proferir o seu julgamento de decisão da matéria impugnada, conforme segue:

A empresa ora impugnante solicita a alteração do edital para processamento da licitação com a ampla participação das empresas de qualquer porte, mantendo os demais benefícios em favor das micro e pequenas empresas conforme previsto na legislação.

Considerando a necessidade de retificação no edital, conforme Memorando SMS/Licitações n.º 219/2022 e Parecer Jurídico nº 579/2022 em anexos, quanto a solicitação constante na impugnação, informamos que fica remarcada a data de abertura e julgamento do presente edital, sendo as seguintes datas:

Secretaria Municipal de Saúde de União da Vitória
Rua Castro Alves, nº 50 - Centro
União da Vitória - PR
CEP: 84600-270



SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE

UNIÃO DA VITÓRIA - PR



RECEBIMENTO DAS PROPOSTAS: até as 08h30min do dia 05/10/2022.

CADASTRO DOS DOCUMENTOS DE HABILITAÇÃO (direto no site da BBMNET): até as 08h30min do dia 05/10/2022.

ABERTURA E AVALIAÇÃO DAS PROPOSTAS: dia 05/10/2022 a partir das 08h31min.

INÍCIO DA SESSÃO PÚBLICA DE DISPUTA DE PREÇOS: dia 05/10/2022 a partir das 09h00min após a avaliação das propostas pelo(a) Pregoeiro(a).

O edital e seus anexos podem ser obtidos do Departamento de Licitações da Secretaria Municipal de Saúde de União da Vitória, no endereço Rua Castro Alves, n.º 50, Centro, União da Vitória - PR, das 08h às 12h e das 13h às 17h, nos dias úteis, ou ainda no site www.uniaodavitoria.pr.gov.br – Menu Transparência – Licitações; no site www.bbmnetlicitacoes.com.br – Acesso Identificado no Link – Licitações Públicas. Outras informações pelo e-mail: admsaude.uva@hotmail.com. Para todas as referências de tempo será observado o horário de Brasília (DF).

União da Vitória, 19 de setembro de 2022.


Larissa O. Stachera
Pregoeira

Secretaria Municipal de Saúde de União da Vitória - PR



SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE

UNIÃO DA VITÓRIA - PR



MEMORANDO SMS/LICITAÇÕES N.º 219/2022

União da Vitória, 16 de setembro de 2022.

Ao Departamento Jurídico,

REF.: IMPUGNAÇÃO PREGÃO ELETRÔNICO Nº 96/2022 – PROCESSO Nº 195/2022

Venho através deste solicitar parecer jurídico quanto a impugnação realizada ao pregão acima mencionado, pela empresa **Dimaster Comércio de Produtos Hospitalares Ltda**, conforme anexo.

Tal pregão foi publicado com exclusividade para Microempresa, Microempreendedor Individual e Empresa de Pequeno Porte. A exclusividade às micro e pequenas empresas é a regra nos casos de licitações com item de valor estimado até R\$ 80.000,00, conforme determina o artigo 47, da Lei Complementar nº 123/2006.

Entretanto, a empresa está expondo na sua impugnação que realizar o certame prevendo a exclusividade para Microempresa, Microempreendedor Individual e Empresa de Pequeno Porte poderá representar prejuízos financeiros a Administração.

Nesse sentido, o art. 49 da Lei Complementar nº 123/2006 proíbe a aplicação do disposto nos seus artigos 47 ao 49 quando o tratamento diferenciado e simplificado para as microempresas e empresas de pequeno porte não for vantajoso para a administração pública ou representar prejuízo ao conjunto ou complexo do objeto a ser contratado (artigo 49, III, da LC nº 123/2006).

Interpretando-se esses dispositivos, é possível chegar à conclusão de que caso seja verificado não ser vantajoso o benefício, a Administração poderá aplicar as

Secretaria Municipal de Saúde de União da Vitória
Rua Castro Alves, nº 50 - Centro
União da Vitória - PR
CEP: 84600-270



SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE

UNIÃO DA VITÓRIA - PR




regras excludentes do art. 49, II e III da Lei Complementar nº 123/2006, permitindo a participação dos demais fornecedores interessados.

Contudo, com base no artigo 3 da Lei nº 8.666/1993, onde buscamos a proposta mais vantajosa para o Município, este departamento entende que a retificação desta licitação para ampla participação de empresas de qualquer porte, e que as micro e pequenas empresas terão garantidos os outros benefícios dispostos na Lei Complementar nº 123/2006, será favorável.

Considerando ainda que tal decisão preserva a competitividade do certame, garante a isonomia e possibilita a obtenção da proposta mais vantajosa para a Administração.

Atenciosamente,

Prefeitura Municipal de União da Vitória-Pr.


Larissa C. Stachera
Secretaria Municipal de Saúde
Depto. de Compras e Licitação



ESTADO DO PARANÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE UNIÃO DA VITÓRIA
Rua Dr. Cruz Machado, 205 – 3º e 4º Pavimentos
Fone: 42-3521-1200 e-mail: pmuva@net-uniao.com.br
CNPJ 75.967.760/0001-71
Site Oficial: www.uniaodavitoria.pr.gov.br

PARECER Nº 579/2022

De: Departamento Jurídico

Para: Departamento de Licitações

Ref.: Pregão Eletrônico nº 96/2022 – Processo nº 195/2022

Veio a este departamento, para análise e posterior parecer, o requerimento do Departamento de Licitação deste município, referente a impugnação apresentada pela empresa **DIMASTER COMÉRCIO DE PRODUTOS HOSPITALARES LTDA.**

O objeto da licitação impugnada é: *Registro de preços para aquisição de medicamentos e insumos farmacêuticos, elencados pela REMUME, adquiridos para dispensação direta a população e distribuição para as Unidades de Saúde do Município de União da Vitória – Paraná, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas no edital e seus anexos.*

Preliminarmente, é necessário mencionar que a presente manifestação representa um parecer facultativo, de caráter opinativo, tendo como objetivo a análise do aspecto exclusivamente jurídico do questionamento apresentado, mediante apreciação dos elementos expostos até este momento.



ESTADO DO PARANÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE UNIÃO DA VITÓRIA
Rua Dr. Cruz Machado, 205 - 3º e 4º Pavimentos
Fone: 42-3521-1200 e-mail: pmuva@net-uniao.com.br
CNPJ 75.967.760/0001-71
Site Oficial: www.uniaodavitoria.pr.gov.br

Em exame a impugnação apresentada pela empresa, o Departamento de Licitação solicitou análise do pedido a fim de verificar a sua procedência.

Passo à análise.

A impugnação apresentada pela empresa tem, em suma, o intuito de que a Administração reveja a escolha de realizar o certame licitatório com a exclusividade para Microempresa, Microempreendedor Individual e Empresa de Pequeno Porte, alegando que tal escolha acarretará prejuízo financeiro a Administração, o que consequentemente lesará o interesse público.

Assim, em análise ao pleito, de acordo com o disposto na Lei Complementar nº 123/2006, a regra é que se realize processo licitatório destinado exclusivamente à participação de microempresas e empresas de pequeno porte nos itens de contratação cujo valor seja de até oitenta mil reais, conforme disposto no art. 48, I, da mencionada Lei.

Contudo, tal regra comporta exceções, verificando a legislação pertinente, a Lei Complementar nº 123/2006, em seu art. 49, dispõe que:



ESTADO DO PARANÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE UNIÃO DA VITÓRIA
Rua Dr. Cruz Machado, 205 - 3º e 4º Pavimentos
Fone: 42-3521-1200 e-mail: pmuva@net-uniao.com.br
CNPJ 75.967.760/0001-71
Site Oficial: www.uniaodavitoria.pr.gov.br

Art. 49. Não se aplica o disposto nos arts. 47 e 48 desta Lei Complementar quando: (Vide Lei nº 14.133, de 2021)

(...)

III - o tratamento diferenciado e simplificado para as microempresas e empresas de pequeno porte não for vantajoso para a administração pública ou representar prejuízo ao conjunto ou complexo do objeto a ser contratado;

Desta forma, verifica-se que o a legislação permite que não se aplique o disposto nos arts. 47 e 48 da Lei Complementar 123/2006 quando constatado que não é vantajoso para a administração, nesse sentido também está o entendimento dos autores Jessé Torres Pereira Júnior e Marinês Restelatto Dotti:

A Lei Complementar nº 123/06 também afasta a exclusividade para o efeito de subcontratação e de reserva de cota de até vinte e cinco por cento do objeto, quando o tratamento privilegiado mostrar-se desvantajoso para a administração. [...] A Administração que realiza licitação exclusiva para entidades de menor porte e consulta proposta vencedora de preço superior ao estimado, nas licitações subsequentes para o mesmo objeto, pode afastar a regra da exclusividade e ampliar a licitação a entidades de médio e grande porte. Essa decisão exige motivação, sobretudo quanto à perspectiva de que a ampliação do universo de competidores produzirá a obtenção de propostas mais vantajosas. Nesta outra licitação, de valor estimado de até R \$ 80.000,00, ampliada a entidades empresariais de maior porte [...].¹

¹ Disponível em:

<https://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:psxvejR4w5gJ:https://revista.tcu.gov.br/ojs/index.php/RTCU/article/view/149/146+&cd=1&hl=pt-BR&ct=clnk&gl=br>



ESTADO DO PARANÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE UNIÃO DA VITÓRIA
Rua Dr. Cruz Machado, 205 – 3º e 4º Pavimentos
Fone: 42-3521-1200 e-mail: pmuva@net-uniao.com.br
CNPJ 75.967.760/0001-71
Site Oficial: www.uniaodavitoria.pr.gov.br

Portanto, caso o departamento responsável entenda que realizar a licitação para ampla participação seja mais favorável a Administração Pública, com base em pesquisa de editais anteriores e de outros entes públicos, é possível realizar essa licitação com base na exceção disposta no art. 49, III, da Lei 123/2006, contudo, importante ressaltar que para isso é necessário ampla motivação e constatação expressa no processo licitatório, já que tal disposição configura como uma exceção, sob pena de responsabilização e fiscalização do procedimento licitatório em razão de não ter sido aplicado a regra constante na Lei Complementar 123/2006.

Conclusão

Desta forma, em razão do exposto, o presente parecer é no sentido de opinar que, sob análise jurídica, o pleito apresentado na impugnação da empresa DIMASTER COMÉRCIO DE PRODUTOS HOSPITALARES LTDA. deve ser deferido já que o departamento competente entende que a retificação da licitação para ampla participação, como requerido pela empresa impugnante, atenderá ao melhor interesse da Administração pública, estando tal exceção prevista no art. 49, III, da Lei 123/2006. Contudo ressalta-se que para isso é necessário ampla motivação e constatação expressa no processo licitatório.




ESTADO DO PARANÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE UNIÃO DA VITÓRIA
Rua Dr. Cruz Machado, 205 – 3º e 4º Pavimentos
Fone: 42-3521-1200 e-mail: pmuva@net-uniao.com.br
CNPJ 75.967.760/0001-71
Site Oficial: www.uniaodavitoria.pr.gov.br

Cumpre mencionar que o intuito deste parecer é apenas de orientar acerca dos aspectos legais do procedimento, sem adentrar o juízo de conveniência e oportunidade dos atos administrativos, cabendo aos Gestor a análise destes aspectos.

É o parecer.

União da Vitória, 19 de setembro de 2022.


LETICIA ALVES DE JESUS
Advogada do Município
OAB/PR 96.447