



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

VINCULADO AO DFD Nº 69/2025

OBJETO: Registro de Preços para a aquisição de materiais e equipamentos destinados ao Ambulatório da Dor.

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Secretaria de Saúde sempre apoiou as Práticas Integrativas e Complementares (PICS) no município de Lages. Desde a inauguração do Ambulatório de PICS, em abril de 2022, a população passou a contar com um espaço voltado ao cuidado integral e humanizado, com práticas como auriculoterapia, acupuntura, aromaterapia, yoga, craniopuntura YNSA, homeopatia, massoterapia, meditação, reiki e terapia floral.

Paralelamente, o município também realiza atendimentos por meio do Serviço de Atenção Domiciliar (SAD), voltado a pacientes que necessitam de cuidados contínuos em casa, com oferta de fisioterapia, acompanhamento multiprofissional e reabilitação funcional.

Considerando a demanda crescente, a Secretaria de Saúde está ampliando os serviços de PICS e do SAD por meio da criação do Ambulatório da Dor, que funcionará como um Estúdio de Pilates especializado no manejo da dor crônica, integrando práticas integrativas, exercícios terapêuticos e estratégias de reabilitação. O novo espaço tem como objetivo ampliar a capacidade de atendimento, qualificar os cuidados oferecidos e fortalecer o suporte multiprofissional disponível aos usuários.

Para viabilizar essa ampliação, torna-se indispensável a aquisição de equipamentos e materiais específicos. Atualmente, não há disponibilidade completa dos itens necessários para a implementação adequada do Ambulatório da Dor.

Assim, a aquisição dos equipamentos é essencial para garantir a expansão dos serviços, assegurando um cuidado integral, humanizado e alinhado às necessidades da população.

2. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

Sim, os itens constam no PCA do ano de 2025.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Os itens da presente licitação têm natureza de bens comuns, tendo em vista que seus padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado, nos termos do art. 6º, inciso XIII, da Lei Federal nº 14.133/2021.

a) **CARACTERÍSTICA:** A contratação se deve à necessidade de adquirir equipamentos e materiais indispensáveis para a continuidade e a ampliação dos



atendimentos realizados pelo Ambulatório de PICS e pelo Serviço de Atenção Domiciliar (SAD). Esses itens são essenciais para garantir que os serviços mantenham a qualidade do cuidado oferecido e atendam à demanda crescente da população, assegurando um atendimento integral, humanizado e adequado às necessidades dos usuários.

b) **DOS PRAZOS E CONDIÇÕES DE EXECUÇÃO DOS SERVIÇOS:** O fornecedor entregará os produtos objeto dessa contratação em nosso almoxarifado central, conforme a demanda e necessidade solicitada, em até 30 (trinta) dias, com a devida apresentação da Nota de Empenho correspondente, sendo os fiscais, responsáveis por atestar a conformidade do material com o objeto licitado, bem como os quantitativos entregues. Entregar os produtos em perfeito estado de conservação, ausência de decomposição ou deterioração, sem sujeira e sem defeitos que possam alterar sua aparência, isenta de deformações oriundas de manuseio e transporte. Enfim, ausente de qualquer condição que possa vir a comprometer a qualidade da mercadoria; Deverão ser entregues em adequados padrões de qualidade, e estarem bem acondicionados; Os produtos que forem entregues em desacordo com o especificado, deverão ser substituídos pela contratada em até 10 (dez) dias úteis e o seu descumprimento poderá acarretar sanções conforme previsto na legislação vigente.

C) Mostra-se indispensável que os itens tenham garantia, de no mínimo, 12 meses.

4. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

Nº	DESCRIÇÃO	UND	QTD
1	Step ajustável para exercícios funcionais. Características: Medidas aproximadas = Altura normal: 12 cm, Altura com extensão 15cm , Comprimento 70cm, Largura 30cm. Superfície antiderrapante na plataforma.	Und	20
2	Lâmpada Smart para Cromoterapia. Características: Lâmpada de Led com 16 cores e controle remoto para cromoterapia.	Und	50
3	Moxa Cigarrete. Apresentação: Caixa com 20 unidades. Características: Moxa cigarrete de artemisia, 100% natural. Com medida aproximada de 10cm altura x 1cm de diâmetro.	CX	200



4	Forno de Bier. Características aproximadas: Estrutura em MDF de aproximadamente 15 mm, com isolamento térmico livre de amianto e fechamento em chapa de alumínio. Que opere em tensão de cerca de 127 V e 60 Hz, com potência aproximada de 800 W e termostato ajustável até cerca de 120°C.	Und	3
5	Aparelho Treinamento Respiratório. Características: Aparelho para treinamento de força respiratória com carga ajustável, com 9 níveis de configuração: 1 = 10cmH2O Nível, 2 = 20cmH2O Nível, 3 = 30cmH2O Nível, 4 = 40cmH2O Nível, 5 = 50cmH2O Nível, 6 = 60cmH2O Nível, 7 = 70cmH2O Nível, 8 = 80cmH2O Nível, 9 = 90cmH2O (As configurações de carregamento precisas podem variar).	Und	10
6	Eletroestimulador Tens e Fes Aparelho Portátil com 2 Canais e 9 Modos. Características: Voltagem: 127/220V / 50/60HZ - Bivolt. Canais de saída: 2 canais independentes em amplitude. Tempo: Em média de 1 a 60 minutos. Convencional VF , VIF, Acupuntura e Burst. Com bateria recarregável. Com registro na anvisa.	Und	10
7	Eletroestimulador TENS aparelho portatil. Características: Níveis de Intensidade: 15 Níveis, Frequência aproximada de 1-200Hz. Bateria de lítio recarregável.	Und	10
8	Palpador para Auriculoterapia. Características: Material de polietileno com ponta a base de aço inoxidável com mola.	Und	60
9	Kit estúdio de pilates completo. Característica: Composto por um Reformer, um Cadillac, uma Step Chair e um Ladder Barrel.	Und	2
10	Mesa Ortostatica. Características: Estrutura em aço com pintura eletrostática, motor elétrico com controle remoto, encosto D-33, apoio de cabeça ajustável, faixas com velcro para tronco e quadril, bloqueador de joelhos regulável, rodízios com freio (6 un.), capacidade: até 140 kg.	Und	1



11	Chair de Pilates. Características: Estrutura compacta em madeira, assento estofado na parte superior, com pedal conectado por molas de resistência, barras ou alças laterais para apoio e base firme com pés antiderrapantes.	Und	2
12	Aparelho De Pilates Ladder Barrel Classic. Características: Cor Preto com Estofado, Barra móvel, 02 Presilhas, 01 Estofado.	Und	3
13	Espaldar Classic em Madeira. Características: Material: Madeira de eucalipto, Peso suportado: Até 120 kg, Dimensões aproximadas montado: 87 cm (L) x 47 cm (P) x 225 cm (A).	Und	4

A estimativa das quantidades foi elaborada com base em estudo técnico realizado pela equipe responsável pela implantação do Ambulatório da Dor, considerando critérios objetivos e devidamente fundamentados.

Para a definição dos quantitativos foram considerados:

I – Estrutura física prevista para o Ambulatório da Dor, incluindo número de salas de atendimento, estúdio de Pilates e espaços de terapias integrativas;

II – Número de profissionais que atuarão simultaneamente no local (fisioterapeutas, instrutores de Pilates e terapeutas integrativos);

III – Capacidade média de atendimentos por turno, estimada com base na média atual de atendimentos do Ambulatório de PICS e do Serviço de Atenção Domiciliar (SAD);

IV – Projeção de ampliação da demanda, considerando o aumento progressivo de pacientes com dor crônica encaminhados pela Atenção Básica e pela Atenção Especializada;

V – Vida útil estimada dos equipamentos e necessidade de reserva técnica mínima para evitar interrupções no atendimento;

VI – Distribuição simultânea de equipamentos por sala, quando necessário.

Os quantitativos foram definidos da seguinte forma:

- Equipamentos estruturais (ex.: Kit Estúdio de Pilates, Mesa Ortostática, Ladder Barrel, Chair, Espaldar): dimensionados conforme a quantidade de salas e a necessidade de funcionamento simultâneo das estações de atendimento;



- Equipamentos portáteis e eletroterápicos (ex.: TENS, FES, Treinador Respiratório): definidos considerando o número de profissionais por turno e a necessidade de atendimento concomitante de pacientes;
- Materiais de consumo ou uso recorrente (ex.: Moxa Cigarrete): estimados com base na média mensal de atendimentos atuais das PICS, projetada para 12 meses, acrescida de margem técnica de segurança para evitar desabastecimento.

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Diversas alternativas foram analisadas para viabilizar a aquisição dos materiais e equipamentos necessários para ampliar e qualificar os atendimentos de fisioterapia, Pilates e PICS oferecidos pela Secretaria Municipal de Saúde. A compra direta foi descartada devido ao custo elevado e à falta de previsibilidade no fornecimento. A utilização de atas de outros órgãos também não se mostrou adequada, pois nem sempre contempla os itens e quantidades de que o município necessita.

A possibilidade de formar consórcios entre municípios foi considerada, porém exige ajustes operacionais e financeiros que poderiam atrasar o processo.

Diante disso, a alternativa mais adequada é a realização de pregão eletrônico para registro de preços, que possibilita maior competitividade entre fornecedores, menor custo para o município, entregas programadas e melhor gestão dos recursos públicos. Essa modalidade garante o fornecimento contínuo dos materiais e equipamentos indispensáveis para o fortalecimento dos serviços de PICS e do SAD, permitindo sua ampliação e o atendimento adequado das demandas da população.

A utilização do Sistema de Registro de Preços é necessária porque os materiais serão adquiridos de forma parcelada, conforme a ampliação dos serviços for avançando. A demanda é contínua e varia de acordo com o número de atendimentos e com a expansão das atividades, o que impede prever exatamente o consumo de cada item. Assim, o registro de preços garante flexibilidade, permitindo comprar somente quando houver necessidade real, sem desperdício e mantendo o abastecimento adequado dos serviços.

Embora a implantação inicial do serviço exija a aquisição da estrutura básica de funcionamento, a Administração não pode prever com exatidão o ritmo de ampliação da demanda, tampouco eventuais necessidades de reforço quantitativo de determinados equipamentos ou materiais.

O Registro de Preços permite que as aquisições sejam realizadas conforme a necessidade real e disponibilidade orçamentária, evitando compras excessivas, reduzindo riscos de ociosidade de equipamentos e assegurando melhor gestão do estoque e dos recursos públicos.

Dessa forma, o SRP mostra-se adequado por proporcionar planejamento com flexibilidade, sem obrigar a Administração à contratação integral imediata do quantitativo registrado.



6. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

A estimativa das quantidades foi definida com base nos equipamentos e materiais necessários para a ampliação e qualificação dos serviços que a Secretaria Municipal de Saúde pretende ofertar, especialmente nas áreas de fisioterapia, Pilates e Práticas Integrativas (PICS). Esse levantamento considerou as necessidades técnicas dos profissionais e a demanda prevista para os atendimentos.

Para a definição do valor estimado da contratação, as pesquisas de preços foram realizadas, em sua quase totalidade, em fontes oficiais, por meio do Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), onde foram consultadas contratações públicas semelhantes, com o objetivo de identificar valores efetivamente praticados pela Administração Pública. Essa metodologia foi adotada para garantir maior segurança, transparência e conformidade na formação do preço de referência, utilizando dados confiáveis e alinhados às exigências legais.

No entanto, em relação específica ao item “Eletroestimulador TENS aparelho portátil”, não foi possível obter orçamento junto aos portais oficiais ou em processos de contratações similares. Foram realizadas buscas em inúmeros processos e em diferentes fontes oficiais, inclusive no próprio PNCP, conforme demonstrado pelas negativas anexadas ao processo. As referências encontradas diziam respeito apenas ao equipamento eletroestimulador TENS/FES portátil, que, embora possua nomenclatura semelhante, trata-se de equipamento distinto, com funcionalidades próprias e faixa de preço significativamente diferente. Considerando que são produtos tecnicamente diferentes, não seria adequado utilizar o valor do modelo TENS/FES como parâmetro para o TENS portátil comum, sob pena de comprometer a precisão da estimativa.

Diante da ausência de registros oficiais específicos para o item pretendido, foi necessário recorrer à pesquisa em mídias especializadas, realizando levantamento diretamente em sites de lojas reais, com experiência consolidada e reconhecida atuação no fornecimento desse tipo de equipamento. Ressalta-se que os valores considerados não correspondem a preços promocionais ou eventuais ofertas, mas sim a valores regulares de comercialização, compatíveis com os preços praticados no mercado.

Assim, mesmo havendo a necessidade pontual de consulta a mídias especializadas para esse único item, a pesquisa de preços foi conduzida com critério, cautela e responsabilidade, buscando sempre refletir a realidade do mercado e assegurar que o valor estimado da contratação esteja devidamente fundamentado e compatível com os preços efetivamente praticados.

Com base nas informações coletadas, foi calculada uma média entre, no mínimo, três cotações válidas para cada item, resultando no valor estimado para a contratação, totalizando R\$ 125.705,56.



7. DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A presente contratação tem como finalidade atender às necessidades da Secretaria Municipal de Saúde de Lages, garantindo a aquisição dos equipamentos e materiais indispensáveis para a ampliação e qualificação dos serviços de fisioterapia, Pilates e Práticas Integrativas (PICS). O objetivo é fortalecer e dar continuidade aos atendimentos realizados, assegurando que a população tenha acesso a serviços completos, adequados e alinhados às necessidades de cuidado e reabilitação.

A solução consiste na contratação de empresa especializada, responsável pelo fornecimento dos itens conforme as especificações técnicas definidas pela Secretaria. Essa medida permite melhorar a estrutura disponível, ampliar a capacidade de atendimento e assegurar o pleno funcionamento das atividades de reabilitação e práticas integrativas, promovendo mais eficiência, qualidade e humanização no cuidado ofertado à população.

8. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A presente contratação será dividida em itens unitários com vistas a estimular uma maior disputa com potencial de impacto na redução do preço final de cada item. Garantindo, assim, a ampla concorrência.

Em atendimento ao art. 40, inciso III, da Lei nº 14.133/2021, e à verificação da possibilidade de aplicação do tratamento favorecido às Microempresas e Empresas de Pequeno Porte (ME/EPP) previsto na Lei Complementar nº 123/2006, analisou-se o perfil dos fornecedores para os itens desta contratação.

Constatou-se que os materiais e equipamentos listados não são, em sua maioria, comumente fornecidos por ME/EPP. Muitos dos itens — especialmente equipamentos específicos de fisioterapia, Pilates e práticas integrativas, como aparelhos eletromédicos, mesas ortostáticas e equipamentos de grande porte — são predominantemente comercializados por empresas de médio porte ou fabricantes especializados, que normalmente não se enquadram como micro ou pequenas empresas devido ao alto investimento técnico, produtivo e regulatório necessário para atuar nesse segmento.



9. RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a contratação da empresa fornecedora, pretende-se garantir o fornecimento regular dos equipamentos e materiais necessários, assegurando condições adequadas para a realização dos atendimentos oferecidos pela Secretaria Municipal de Saúde. A aquisição desses itens contribui diretamente para a promoção da saúde, segurança e qualidade nos serviços prestados, permitindo que os profissionais atuem com estrutura adequada e que a população seja atendida de forma mais completa e eficiente.

10. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

O fornecimento e a entrega dos itens ocorrerão de forma programada, ficando a Contratada responsável por todo o transporte, controle, registro e entrega dos itens. As entregas serão realizadas conforme a demanda da Secretaria Municipal de Saúde, garantindo o abastecimento adequado e regular dos serviços que serão ampliados. A Contratada deverá arcar integralmente com os custos de transporte e assegurar que todos os produtos sejam entregues em perfeito estado, devidamente acondicionados e de acordo com as especificações técnicas exigidas.

O Gestor exigirá que a Contratada mantenha, durante toda a vigência do contrato, o cumprimento de todas as exigências legais e normativas relacionadas ao fornecimento dos itens, sob pena de aplicação de sanções, incluindo multa e rescisão contratual. Não há outras providências adicionais a serem tomadas.

11. DESCRIÇÃO DE POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

Considerando que o fornecimento, transporte e entrega de equipamentos e materiais podem gerar impactos ambientais indiretos, decorrentes do uso de embalagens, consumo de energia e deslocamento de veículos, a execução contratual deverá observar boas práticas ambientais de mitigação. Entre elas, destacam-se a utilização de embalagens e materiais mais sustentáveis, a otimização das rotas de transporte, o adequado acondicionamento dos itens e a adoção de medidas que reduzam a geração de resíduos, contribuindo para minimizar os impactos ambientais associados à atividade.

12. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO



Com a efetivação da contratação, o principal benefício será a garantia do fornecimento regular dos itens necessários, assegurando que todos os itens estejam disponíveis em condições adequadas para o atendimento da população e para o pleno funcionamento dos serviços da Secretaria Municipal de Saúde. A medida permitirá ampliar e qualificar os atendimentos, atendendo integralmente às necessidades identificadas pelos profissionais.

Considerando que a alternativa mais adequada para o setor é a contratação via pregão eletrônico, e que o levantamento de mercado demonstrou a existência de fornecedores especializados e capacitados a participar do certame, há plena possibilidade de se alcançar a melhor relação custo-benefício para a Administração.

Diante da justificativa apresentada, da necessidade de ampliação dos serviços e da demanda crescente da Secretaria Municipal de Saúde, esta equipe de planejamento considera viável e recomendável o prosseguimento da contratação para o fornecimento dos equipamentos e materiais necessários ao fortalecimento dos serviços de fisioterapia, Pilates e PICS.

13. RESPONSÁVEIS

Esse documento foi elaborado por:

Lages (SC), 03 de março de 2026.

Juliano Schneider Borba
juliano.borba@saudelages.sc.gov.br